



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și
completarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.127 din 28.07.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările ulterioare, în sensul transpunerii prevederilor Directivei nr.2013/37/UE de modificare a Directivei nr.2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, act al Uniunii Europene transpus prin actul de bază asupra căruia se intervine.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii, subsumate Politicii industriale și Pieței interne, integrate segmentului legislativ rezervat - *Științei, informării, educației și culturii*, în sectorul – *Diseminarea informațiilor*.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă dispozițiile Directivei nr.2013/37/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 *de modificare a Directivei nr.2003/98/ CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public*, prevederi care, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona, trebuie transpuse integral la nivelul legislației naționale de profil, îndeplinindu-se astfel angajamentele asumate de România prin *Tratatul de aderare la Uniunea Europeană*, ratificat prin Legea nr.157/2005.

De menționat că actualmente, legislația națională în domeniul *reutilizării informațiilor din sectorul public* este pe deplin armonizată cu normele europene incidente, astfel că actul juridic european de bază în această materie, respectiv dispozițiile Directivei nr.2003/98/CE, au fost deja transpuse, cu caracter integral, la nivel intern, prin adoptarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior însă, așa după cum se arată și în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare*, întrucât în cursul anului 2013, *Directiva nr.2003/98/CE* a suferit unele modificări esențiale, dată fiind incidența directă a prevederilor Directivei nr.2013/37/UE în virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre de *alinie continuă la evoluția acquis-ului*, și ce revine, de altfel, inclusiv României, transpunerea la nivel național a dispozițiilor respective ale acestui act juridic european modificator, reprezintă o necesitate stringentă, mai cu seamă în raport cu termenul limită de transpunere, stipulat de art.2 din directivă, ce se impune a fi respectat, anume data de 18 iulie 2015.

Din acest punct de vedere, prezentul proiect vizează preluarea corespunzătoare a normelor modificatoare ale Directivei nr.2013/37/UE, reprezentând un demers pe deplin justificat.

4. Semnalăm că un proiect de lege cu obiect similar de reglementare a fost înaintat spre avizare Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului, cu adresa nr.120 din 16.07.2015, pentru care s-a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.776 din 21.07.2015.

Prin urmare, **reiterăm observațiile și propunerile formulate în avizul anterior care nu au fost luate în considerare la întocmirea prezentei forme a proiectului.**

5. Remarcăm **amplourea și consistența intervențiilor legislative** propuse asupra actului normativ de bază. Astfel, se propun intervenții substanțiale asupra a 10 din cele 11 articole ale actului de bază, singurul nemodificat fiind art.11, cel care reglementează data intrării în vigoare a actului normativ. În acest sens, precizăm că actualul proiect cuprinde un număr de 19 intervenții legislative aduse asupra celor 10 articole ale actului de bază.

Având în vedere aceste aspecte, deoarece prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect se **afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază**, conform prevederilor **art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară **abrogarea vechii reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare în domeniu**.

6. În subsidiar, la textul proiectului, formulăm următoarele observații:

a) referitor la norma propusă pentru **art.1**, semnalăm că în cadrul acesteia se face referire și la reglementarea **condițiilor publicării** informațiilor din instituțiile publice.

Se constată astfel, o **necorelare** a dispozițiilor propuse cu cele prevăzute pentru art.2, unde este stabilit cadrul juridic reglementat de prezenta lege, precum și cu restul normelor proiectului, care nu fac referire la acest aspect.

De asemenea, în cazul în care scopul prezentei legi ar fi reprezentat de reglementarea condițiilor **publicării și reutilizării** informațiilor existente în instituțiile publice, aceste aspecte ar trebui reflectate în titlul actului normativ de bază, care actualmente se referă doar la reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, nu și la condițiile publicării acestora.

b) la **pct.7**, semnalăm că actualmente **art.5** este structurat în doar două alineate, astfel încât este necesară revederea intenției de introducere a 4 noi alineate, respectiv alin.(1¹), (2¹), (3) și (4).

Sugerăm ca noile alineate să fie introduse după ultimul alineat al art.5, urmând ca partea dispozitivă a pct.7 să fie reformulată, astfel:

„7. După alineatul (2) al articolului 5 se introduc patru noi alineate, alin.(3) – (6), cu următorul cuprins:”

După acest model se va proceda la reformularea, în mod corespunzător, și a părții dispozitive a **pct.9**.

c) la **pct.9**, semnalăm că dispozițiile propuse pentru alin.(6¹) și (6²) nu se încadrează tematic cu norma actualului alin.(6). Mai mult, normele de la alin.(5) – (7) se leagă tematic între ele, astfel încât normele nou propuse nu ar trebui încadrate între acestea, pentru a nu afecta această legătură.

Ca urmare, este de reanalizat poziția din cadrul art.6 unde se vor introduce normele propuse pentru alin.(6¹) și (6²).

d) deoarece **art.7** este structurat doar în două alineate, este necesară **comasarea** intervențiilor propuse la **pct.10**, care prevede modificarea alin.(1) și (2), și **pct.11**, care prevede introducerea alin.(3), într-un singur punct, care să vizeze modificarea în întregime a art.7, care astfel ar urma să aibă trei alineate.

Reiterăm această observație și pentru **pct.12 și 13**, care trebuie comasate, punctul rezultat urmând să se refere la modificarea în întregime a art.8.

Ca urmare, este necesară renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

În cadrul normei propuse pentru alin.(3) al art.8, sintagma „menționate la alineatul (2) litera (c)” se va reda sub forma „prevăzute la alin.(2) lit.c)”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

e) la partea dispozitivă a actualului **pct.15**, pentru o exprimare corectă, expresia „articolul 9¹” se va reda abreviat, sub forma „art.9¹”.

f) având în vedere că e art.10 este structurat în alin.(1), (2), (4) și (5), este necesară **comasarea pct.16**, care se referă la modificarea alin.(1), (2) și (4) ale art.10, **pct.17**, prin care se dorește abrogarea alin.(5), precum și a **pct.18**, care prevede introducerea alin.(6) - (9), într-un singur punct, care să se refere la modificarea în întregime a art.10.

Astfel, art.10 ar urma să fie redat în noua sa structură, cu numerotarea în mod corespunzător a alineatelor, actualizându-se și normele de trimitere la alineatele acestuia, care își vor schimba numerotarea.


g) constatăm că **la finalul articolului unic**, după textul propus pentru art.12, se regăsesc două norme care sunt identificate prin folosirea cifrelor romane II și III, fără a fi marcate ca articole.

În cazul în care norma marcată cu ajutorul cifrei romane II ar urma să constituie art.II al proiectului, actualul articol unic ar deveni art.I.

La această normă, pentru corectitudinea redactării, este necesar să se specifice actul normativ din care face parte art.10 alin.(2) și (6) la care se face trimitere. Precizăm faptul că la alin.(2) și (6) ale art.10 din Legea nr.109/2007 nu se prevăd în mod expres excepții, astfel încât dacă se dorește ca norma de trimitere să vizeze aceste elemente structurale, este necesară reanalizarea și reformularea acestuia.

Referitor la norma marcată cu ajutorul cifrei romane III, semnalăm că aceasta reprezintă mențiunea transpunerii unei directive a Uniunii Europene, astfel încât ea nu trebuie marcată ca un articol în finalul proiectului, urmând a fi eliminată cifra romană care o precede.

Totodată, semnalăm necesitatea redării complete a tuturor elementelor relevante caracteristice actului juridic european ce a făcut obiectul transpunerii, utilizându-se formula „Prezenta lege transpune Directiva 2013/37/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.175 din 27.06.2013”.


dr. **Brașil ILIESCU**

București
Nr.816/28.07.2015

L. nr. 109/2007

M. Of. nr. 300/5 mai 2007

Lege privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice

1 promulgată prin D. nr. 484/2007 M. Of. nr. 300/5 mai 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice

2 modificări prin L. nr. 213/2008 M. Of. nr. 737/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice

*modifică art.4 lit. e), art.5, art.6 alin.(2),
art.8, art.10 alin.(2);
abrogă art.10 alin.(3), art.11 alin.(2)*